

Uchwała Nr SO-0951/ 48/P/6/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 marca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu
Gminy Kazimierz Biskupi

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt.10 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kazimierz Biskupi na lata 2011-2020 przedłożonej tut. Izbie w dniu 03 marca 2011 roku wyraża:

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VI/35/11 z dnia 17 lutego 2011 roku Rada Gminy Kazimierz Biskupi uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2020.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2011 roku (kwota długu wyniesie 21.737.869 zł), a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2020 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona w prognozie kwota długu obejmuje zobowiązania budżetu z tytułu umowy nienazwanej (zgodnie z prognozą, na koniec 2011 roku zobowiązania budżetu Gminy z tytułu wspomnianej umowy wyniosą 3.788.784 zł), tzn. kwota długu spełnia wymogi wynikające z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), zgodnie z którymi do kategorii kredytów i pożyczek zalicza się również m.in. umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

Prognozowana kwota długu, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wyniesie:

- na koniec 2011 r. – 18.487.288 zł, co stanowi 58,61 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2012 r. – 14.883.574 zł, co stanowi 41,27 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013 r. – 11.332.665 zł, co stanowi 33,79 % planowanych dochodów Gminy.

Dług Gminy nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz spłat potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, kształtować się będą następująco:

9,00 % w 2011 roku, 10,55 % w 2012 roku, 10,81 % w 2013 roku.

Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu Gminy nie przekroczy 15 %, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia przedstawionych w załączniku nr 1 do uchwały Rady Gminy Kazimierz Biskupi nr VI/35/11 z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kazimierz Biskupi na lata 2011-2020 wynika, że w latach 2014-2020 relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,15653	0,16057	0,15122	0,12778	0,10115	0,07566	0,05058
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,10030	0,07203	0,06621	0,03289	0,01533	0,00196	0,00041

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2020 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Kazimierz Biskupi ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.